

القطاع الصناعي التحويلي وعملية التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي

فلاح خلف علي الربيعي^(*)

Abstract

"The Role of Manufacturing Sector and the process of Structural transformation in Libyan Economy"

This study aims to diagnose the role of Manufacturing sector in the process of structural transformation in Libyan Economy and determine the nature of transformation during 1970-2000 by the following:-

- 1- Diagnosing the main structural relationships inside the Economic activities and determining the nature of transformation which took place during the study period, in order to decide whether this transformation causes a state of structural imbalance or it harmonizes with the aim of structural balance declared in the economic plans.
- 2- Analyzing the crucial structural changes that occurred in the different transformation activities & branches according to the nature and scale of the produced goods and patterns adopted by the industrial policy i.e. import substitution & encouraging exports.
- 3- Studying the reflection of the changes in the structural transformation in manufacturing sector on the changes in the GDP structure and nominating the impact of continuing the recent pattern on the future of industrial development in Libya.

(*) عضو هيئة التدريس - كلية الاقتصاد - جامعة درنة.

المقدمة:

توصل الاقتصادي "كولين كلارك" في العام ١٩٤١ إلى استنتاج مفاده أن هناك نمطاً عاماً للتحول من القطاع الزراعي إلى قطاع الصناعة التحويلية ثم إلى قطاع الخدمات يترافق مع الارتفاع المطرد في معدلات النمو الاقتصادي ومستويات دخول الأفراد والارتفاع في إنتاجية العمل^(١) وقد تعزز هذا الاستنتاج بالعديد من الدراسات الإحصائية التي أجراها "سيمون كوزنيتس" ومن بعده "شينري" على بيانات عدد من الأقطار المتقدمة والنامية، التي كشفت فيها عن هذا التحول في هيكل الإنتاج يتزامن مع حدوث تحولات أخرى في كل من هيكل الطلب، وهيكل التجارة الخارجية، ومعدلات نمو السكان، ومعدلات التحضر، وهيكل الطلب على العمل ومستويات التشغيل، وفي هذا السياق أكد شينري على وجود نوع من التماثل في عملية التغير الهيكلي، يمكن التعبير عنه بتناقص الأهمية النسبية للقطاع الزراعي وارتفاع الأهمية النسبية لقطاع الصناعة التحويلية مع الارتفاع في حصة الفرد من الناتج القومي الإجمالي^(٢). وجاء كل من "هيرشمان" و"فرانسو بيرو" ليؤكدوا على أهمية دور قطاع الصناعة التحويلية في قيادة عملية التغير الهيكلي باعتباره قطب النمو الذي تتجمع فيه تأثيرات الاستقطاب وتتطلق منه تأثيرات الانتشار إلى باقي الأنشطة الإنتاجية والخدمية في الاقتصاد الوطني. كما أكدوا على أن حجم التغيرات الهيكلية في الاقتصاد القومي سيتوقف على حجم وأهمية هذا القطاع، فكلما زاد تأثيره على الحيز الاقتصادي فإن ذلك سيشكل حافزاً للتوسع في الأنشطة الاقتصادية الأخرى المتكاملة مع الصناعة^(٣). وتحاول هذه الدراسة الاستفادة من هذه الخلفية النظرية في تحليل التغيرات الهيكلية في كل من الناتج المحلي الإجمالي وقطاع الصناعة التحويلية، ومن ثم تحديد دور هذا القطاع في تلك العملية، مستخدمة في هذا التحليل المفهوم التجريدي للبنية أو الهيكل، الذي يعني التوزيع النسبي للمتغيرات أو المكونات ضمن إطار محدد والكشف عن الأهمية النسبية لكل مكون داخل الدائرة المعنية، والمفهوم الاقتصادي للهيكل الذي ينطوي على مجموعة النسب والعلاقات بين العناصر

المختلفة للنشاط الاقتصادي^(٤) ويهدف هذا النوع من التحليل إلى تشخيص الخصائص الرئيسية للنظام الاقتصادي والوقوف على الجوانب السلبية والإيجابية.

أولاً: مشكلة البحث

تتمثل في وجود سلسلة متراكمة من الاختلالات الهيكلية التي يعاني منها الاقتصاد الليبي، تعود إلى هيمنة القطاع النفطي على المساهمة السلعية الرئيسية في الناتج المحلي، التي أدت إلى غياب التناسب بين مجموعة الأنشطة السلعية فضلاً عن الاختلال بين مجموعة الأنشطة المكونة للناتج السلعي غير النفطي من ناحية ومجموعة الأنشطة المكونة للناتج غير السلعي "التوزيعي والخدمي" من ناحية ثانية، إذ سمح ضعف القطاع الصناعي التحويلي واختلال هيكله الإنتاجي بتوسع الأنشطة غير السلعية وبخاصة الأنشطة الهامشية ومنخفضة الإنتاجية.

ثانياً: فرضية البحث

"إن ضعف وبطء عملية التغيير الهيكلي في الاقتصاد الليبي يعود إلى ضعف دور القطاع الصناعي التحويلي في النشاط الاقتصادي، كنتيجة لاختلال هيكله الإنتاجي وضعف ترابطاته الإنتاجية وضعف عمليات التنويع الإنتاجي ضمن أنشطته، الأمر الذي اضعف من فعالية إجراءات السياسة الاقتصادية الهادفة إلى تقليص دور القطاع النفطي لصالح رفع الأهمية النسبية لهذا القطاع والقطاعات السلعية الأخرى".

ثالثاً: أهداف الدراسة

تسعى هذه الدراسة إلى تحقيق الأهداف الآتية:-

تحليل اتجاهات التحول الهيكلي في الاستثمار وفي الناتج المحلي الإجمالي خلال

الفترة ١٩٧٠-٢٠٠٠.

تشخيص دور القطاع الصناعي التحويلي في عملية التحول الهيكلي.

إجراء عملية تحليل لهيكل القطاع الصناعي التحويلي وتحديد العلاقة بين عملية التغير في هذا الهيكل وعملية التغير الهيكلي على مستوى الاقتصاد الليبي. ولتحقيق تلك الأهداف سيتم تقسيم هذه الدراسة إلى المباحث الآتية:

أولاً: تحليل اتجاهات التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي
ثانياً: الواقع الإنتاجي لقطاع الصناعة التحويلية في الاقتصاد الليبي
أولاً: تحليل اتجاهات التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي

فضلاً عن غياب الإرادة السياسية لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية قبل قيام ثورة الفاتح فإن إمكانات تحقيق التنمية الاقتصادية الصناعية في الجماهيرية لم تكن متوفرة قبل تصحيح أسعار النفط عام ١٩٧٣، إذ أن تدنى أسعار النفط وعدم استكمال السيطرة على الإنتاج والعائدات النفطية، ترك ليبيا في موقع غير موات للقيام بالتنمية الاقتصادية، التي تتطلب رؤوس أموال كبيرة وبنية تحتية خاصة ومميزة، إلا أن تصحيح أسعار النفط وما نتج عنه من ارتفاع في العائدات النفطية واستكمال السيطرة على الإنتاج، ووجود الإرادة السياسية والاقتصادية أدى إلى تخصيص مخصصات كبيرة لرفع معدلات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتبنى العديد من خطط التحول الاقتصادي، كان أولها الخطة الثلاثية (١٩٧٣-١٩٧٥) ثم تلاها الخطة الخمسية (١٩٧٦-١٩٨٠) ثم جاءت أخيراً الخطة الخمسية (١٩٨١-١٩٨٥) بالإضافة إلى عدد من البرامج الاستثمارية السنوية خلال الفترة ١٩٨٦-٢٠٠٠.

وكان الهدف الرئيسي لتلك الخطط والبرامج هو تحقيق تقليص تدريجي لهيمنة القطاع النفطى على هيكل الناتج المحلى الإجمالى وعلى الصادرات وتصحيح الاختلالات في الهيكل الاقتصادى وتويع الإنتاج من خلال رفع مساهمة القطاعات السلعية الأساسية وبخاصة الزراعة والصناعة التحويلية^(٥).

وبهدف التعرف على طبيعة الإنجاز التنموى المتحقق وتحديد اتجاهات التغير في الهيكل الاقتصادى خلال الفترة ١٩٧٠-٢٠٠٠ سيتم التركيز على مناقشة المحاور الآتية:

- ١- تحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية.
- ٢- تحليل اتجاهات التغيير في هيكل الناتج المحلي الإجمالي.
- ١- تحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية

إن التعرف على نمط تخصيص الاستثمارات بين الأنشطة الاقتصادية، يمكن أن يساعد في الكشف عن طبيعة توجهات السياسة الاستثمارية ونظام الأولويات الذي تستند إليه، وما ستؤول إليه التنمية القطاعية وطبيعة التحولات التي ستحصل في البنيان الإنتاجي^(١) ولتحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية في الجماهيرية خلال الفترة ١٩٧٣-١٩٩٦ نستعرض الجدول الآتي:

جدول رقم (١)

التوزيع النسبي للتخصصات الاستثمارية بين الأنشطة الاقتصادية خلال الفترة

١٩٧٣-١٩٩٦ في ليبيا

(نسب مئوية)

القطاعات الرئيسية	خطة التحول ١٩٧٥-١٩٧٣	خطة التحول ١٩٨٠-١٩٧٦	خطة التحول ١٩٨٥-١٩٨١	البرامج الاستثمارية ١٩٩٢-١٩٨٦	البرامج الاستثمارية ١٩٩٦-١٩٩٣
الزراعة	١٤,٤	١٣	٩,٥	٨,١	٨,٤
الصناعة التحويلية	١٢,١	١٣,٦	١٦,١	٩,٤	٦,٧
الكهرباء والغاز والمياه	١٢,٨	١٤,٧	١٣,٥	١٦,٩	٧,٧
النقل والتخزين والمواصلات	١٤,٦	١٦,٦	١٨,٧	١٢,٧	١٠,٩
خدمات التنمية الاجتماعية	٣	٤,٨	٨,١	١٥,٨	٢٤,٣
استخراج النفط والغاز	١٦,٦	١٦,٩	١٩	١٩	١٧,٥
ملكية المساكن	٢٢,٥	١٦,٤	٨,٥	٧,٨	١١,٣
أخرى	٤	٤	٦,٦	١٠,٣	١٣,٢
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: ١- أمانة التخطيط، تقرير المنجزات السنوية، اعداد متنوعة.

٢- صبحى قنوص واخرون "ليبيا الثورة خلال عشرين عاماً" دار الكتب الوطنية، بنغازى، ١٩٨٩.

قبل تحليل نتائج بيانات الجدول رقم (١) ينبغي التأكيد على حقيقة مفادها أن اتجاهات الانفاق الحكومي الاستثماري ترتبط بظروف الإيرادات العامة التي ترتبط بدورها بنسبة مساهمة الإيرادات النفطية في الموازنة العامة وهذه الأخيرة ترتبط بدورها بظروف الطلب على النفط في الأسواق الدولية وبناءً على هذه الحقيقة يمكن أن نميز بين فترتين في اتجاهات السياسة الاستثمارية.

الفترة الأولى ١٩٧٣-١٩٨٥ وهي فترة انتعاش الإيرادات النفطية.

الفترة الثانية ١٩٨٦-١٩٩٦ فترة انكماش الإيرادات النفطية.

الفترة الأولى ١٩٧٣-١٩٨٥:

شهدت هذه الفترة تنفيذ خطط التحول الثلاث (٧٣-٧٥) والخطتان (٧٦-١٩٨٠)

(١٩٨١-١٩٨٥) ويتبين من توزيع الاستثمارات بحسب هذه الخطط ما يأتي:

أن هذه الفترة شهدت زيادات ملحوظة في التخصيصات الاستثمارية الموجهة نحو جميع الأنشطة الاقتصادية، ويعود ذلك إلى ما اتصفت به هذه الفترة من وجود وفرة في الموارد المالية ووجود فائض في النقد الأجنبي، واقتربت هذه الوفرة في رؤوس الأموال برغبة بتقليص الاعتماد على قطاع النفط الخام والسعي نحو تصنيع الموارد النفطية الخام عن طريق إقامة الصناعات البتر وكيمياوية وصناعات التكرير، كما أن الاهتمام بالقطاع الزراعي يعود إلى الرغبة في تحقيق الاكتفاء الذاتي من السلع الزراعية الغذائية وتقليص استيراد السلع الزراعية، فضلاً عن السعي نحو إقامة البنية الأساسية الاقتصادية والاجتماعية بهدف ضمان عملية التكامل والتوازن بين عناصر رأس المال الإنتاجي المباشر وعناصر رأس المال الفوقي والاجتماعي.

وعلى الرغم من الأهمية الاستراتيجية لتلك الأهداف إلا أن مراجعة الأولويات

القطاعية حسب الخطط المذكورة تشير إلى ما يأتي:

أ- خلال الخطة الأولى ١٩٧٣-١٩٧٥ جاء قطاع الصناعة التحويلية في المرتبة ما قبل الأخيرة وحظى بنسبة ١٢,١% من مجموع التخصيصات وهي نسبة منخفضة إذا ما قورنت بالتخصيصات الموجهة نحو القطاعات الأخرى التي سبقت قطاع الصناعة التحويلية في الترتيب على الرغم من أنها تحظى بأهمية استراتيجية أقل كما أن قطاع الزراعة قد جاء بالمرتبة الرابعة وحصل على ١٤,٤%.

ب- وتكرر الأمر نفسه خلال الخطة ١٩٧٦-١٩٨٠ حيث جاء ترتيب الصناعة التحويلية بالمرتبة الخامسة وحظيت بنسبة ١٣,٦% والزراعة بالمرتبة ما قبل الأخيرة وحظيت بنسبة ١٣% وهي نسبة منخفضة إذا ما قورنت بالأهمية الاستراتيجية لهذين القطاعين في عملية التنمية من ناحية وما حظيت به قطاعات أخرى من تخصيصات من ناحية أخرى.

ج- شهدت الخطة الثالثة (١٩٨١-١٩٨٥) تحسناً ملحوظاً في نسبة التخصيصات الاستثمارية الموجهة للصناعة التحويلية حيث جاء بالمرتبة الثانية وحظى بنسبة ١٦,١% وبعد قطاع النقل والمواصلات الذي حصل على ١٨,٧%، إلا أن التخصيصات الاستثمارية الموجهة للزراعة شهدت تراجعاً ملحوظاً حيث انخفضت من ١٣% في الخطة السابقة إلى ٩,٥% في الخطة الحالية.

الفترة الثانية ١٩٨٦-١٩٩٦:

شهدت هذه الفترة انكماشاً ملحوظاً في إيرادات النفط بسبب تراجع الطلب عليه وتدهور أسعاره في الأسواق الدولية فضلاً عن رغبة صانعي السياسة الاقتصادية بترشيد استخدامه في ظل الظروف الدولية غير المواتية التي أخذت تبرز في تلك الفترة، ومن الطبيعي أن ينعكس هذا التراجع في إيرادات النفط وبوادر ظهور العجز في الموازنة العامة على اتجاهات الانفاق الاستثماري وبخاصة الموجه نحو القطاعات السلعية الزراعية والصناعة والتحويلية.

فلاحظ من مراجعة التخصيصات الاستثمارية خلال الفترة ١٩٨٦-١٩٩٦ ما يأتي:

أ - حدوث تراجع ملحوظ في نسب التخصيصات الموجهة نحو الصناعة التحويلية والزراعة ويمكن تفسير هذا التراجع بعدم رغبة صانعي السياسة الاقتصادية في هذه المرحلة بالتوسع بإضافة طاقات إنتاجية جديدة والاكتفاء برفع درجات استغلال الطاقات القائمة، فتوقف أو تأجل العديد من المشاريع الصناعية والزراعية. كما شهد كل من قطاع الماء والكهرباء وقطاع استخراج النفط والغاز انخفاضاً ملحوظاً وبخاصة خلال الفترة ١٩٩٣-١٩٩٦ حيث انخفضت في الكهرباء من ١٦,٩% إلى ٧,٧% والنفط من ١٩% إلى ١٧,٥%. ويمكن أن يفسر هذا التراجع بوصول عملية التراكم الرأسمالي إلى نقطة التشبع Saturation point نتيجة لوصول الطاقة الاستيعابية للاستثمار إلى حدودها القصوى، لضعف دور العناصر الديناميكية المكملة لعملية الاستثمار وفي مقدمتها الأيدي العاملة الماهرة والكفاءات التنظيمية والإدارية .

ب- في مقابل هذا الاتجاه الهابط في مجموعة الأنشطة السلعية شهدت الأنشطة غير السلعية وبخاصة الأنشطة الخدمية وبالتحديد أنشطة الخدمات العامة ارتفاعاً ملحوظاً حيث ارتفعت من ٨,١% خلال الخطة الأولى ١٩٨١-١٩٨٥ إلى ١٥,٨% خلال فترة البرامج الاستثمارية، حيث شغلت المراتب الأولى خلال الفترة من ١٩٨٦-١٩٩٢ والفترة ١٩٩٣-١٩٩٦. ويمكن تفسير ذلك بتركيز الإنفاق الحكومي خلال تلك الفترة (وبسبب تراجع الإيرادات النفطية وارتفاع حجم العجز في الميزانية) على تلبية طلبات الخدمات العامة وتقليص حجم الإنفاق الاستثماري الموجه لأغراض التنمية الاقتصادية.

وعليه يمكن القول إن الفترة ١٩٨٦-١٩٩٦ قد شهدت تراجعاً ملحوظاً في التوجهات الإنتاجية للسياسة الاستثمارية مقابل بروز التوجهات الاستهلاكية، وقد شكل هذا

التوجه أساساً موضوعياً لتوليد الموجات التضخمية التي شهدها الاقتصاد الليبي خلال تلك الفترة.

وبناء على ما تقدم يمكن القول إن اتجاهات السياسة الاستثمارية معبراً عنها بالإنفاق الحكومي الاستثماري، كانت متغيراً تابعاً لحجم مساهمة الإيرادات النفطية في الميزانية العامة، ففي ظل ظروف انتعاش الإيرادات النفطية تم تبنى السياسات الاستثمارية الإنتاجية والالتزام بتنفيذ الخطط التنموية ودعم القطاعات السلعية الأساسية، ارتفعت الأهمية النسبية للإنفاق التنموي مقارنة بالإنفاق الجاري، وهذا ما اتسمت به مرحلة تبنى الخطط التنموية خلال الفترة من ١٩٧٣-١٩٨٥، أما بعد انكماش إيرادات النفط خلال الفترة ١٩٨٦-١٩٩٦ فقد تم تبنى السياسات الاستثمارية الانكماشية والسياسات الداعية إلى ترشيد الإنفاق العام والتركيز على تمويل متطلبات الإنفاق الجاري، وفي مقدمتها المصروفات التشغيلية وبخاصة أجور ورواتب موظفي القطاع العام، لذلك تم التخلي في هذه المرحلة تقريباً عن الاتجاه التنموي السابق والتراجع عن تبنى الخطط التنموية طويلة الأجل والتحول نحو البرامج الاستثمارية السنوية.

٢- تحليل اتجاهات التحول الهيكلي في الناتج المحلي الإجمالي:

حظيت الفترة من ١٩٧٣-١٩٨٥ باهتمام خاص من قبل المعنيين بشؤون التخطيط والتنمية الاقتصادية في الجماهيرية، بوصفها الفترة التاريخية المناسبة لتحويل بنية الاقتصاد الليبي من اقتصاد نفطي إلى اقتصاد صناعي - زراعي متنوع من خلال تنويع القاعدة الإنتاجية المحلية، وبناء قاعدة إنتاجية جديدة، وتأمين معدل نمو اقتصادي قادر على الاستمرار والتواصل الذاتي، وبعيداً عن عائدات النفط المرتفعة بظروف الأسواق الدولية والآيلة للنفاد في المستقبل^(٧).

وفي محاولة لاستثمار الفرصة التاريخية، التي أتاحت بعد تصحيح أسعار النفط عام ١٩٧٣، وما هيأتها من موارد هائلة، وإمكانيات ضخمة لتحقيق معدلات نمو اقتصادي مرتفعة، وتصحيح الاختلال في الهيكل الاقتصادي، ونظراً لقوة الارتباط بين النمو

المتحقق في الناتج المحلي والنمو المتحقق في الأنشطة الاقتصادية المساهمة في تكوين هذا الناتج من ناحية ومساهمة القطاع النفطي في الناتج المحلي الإجمالي من ناحية ثانية، ومن تحليل بيانات الجدول رقم (٢) يمكن التمييز بين مرحلتين في سجل النمو الاقتصادي في الجماهيرية وكالاتي:

أولاً: المرحلة الأولى وتشمل سنوات عقد السبعينات ١٩٧٠-١٩٨٠ وهي السنوات التي شهدت ارتفاعاً مطرداً في معدلات النمو الاقتصادي ارتبط بارتفاع المساهمة النسبية للقطاع النفطي في تكوين الناتج المحلي الإجمالي.

ثانياً: المرحلة الثانية وتشمل السنوات من ١٩٨٥-١٩٩٩ وهي السنوات التي شهدت معدلات النمو السالبة والبطيئة، وارتبطت بالانخفاض التدريجي في المساهمة النسبية للقطاع النفطي في تكوين الناتج المحلي الإجمالي.

المرحلة الأولى ١٩٧٠-١٩٨٠:

شهدت هذه المرحلة حدوث تحول مهم في الاقتصاد الليبي تمثل في السيطرة على مقدرات القطاع النفطي وتصحيح أسعاره، ومن الطبيعي أن يؤدي ذلك إلى ارتفاع المساهمة النسبية للقطاع النفطي في تكوين الناتج المحلي الإجمالي التي وصلت إلى حوالي ٦٠% لمتوسط الفترة ١٩٧٠-١٩٨٠. لا أن هذا التحول عمل على تكريس حالة التخصص الإنتاجي والتجاري للاقتصاد الليبي كالاقتصاد نفطي، وأدى ذلك إلى تحريك المزايا النسبية نحو هذا القطاع وبعيداً عن الأنشطة السلعية الأساسية (الزراعة والصناعة التحويلية).

ويمكن ملاحظة ذلك من بيانات الجدول رقم (٢) حيث يبلغ متوسط مساهمة الزراعة خلال نفس الفترة ٢,٥% والصناعة التحويلية ٢% وهي مساهمة هامشية وضعيفة جداً مقارنة بالأهمية الاستراتيجية لهذين القطاعين في عملية التنمية. وقد تركزت عملية التوسع التنموي في الأنشطة السلعية غير النفطية خلال تلك الفترة في قطاع البناء والتشييد الذي بقيت مساهمته خلال تلك الفترة حوالي ١٠% لكونه أكثر القطاعات تأثراً

بالزيادة في الإنفاق الحكومي المتولد عن الزيادة في إيرادات النفط. لذلك يمكن القول إن أهم ما يميز هذه المرحلة هو تعمق الفجوة بين مساهمة الأنشطة السلعية غير النفطية، التي ساهمت بأقل من ١٥% في تكوين الناتج، ١٠% منها تعود لقطاع التشييد و ٥% لثلاثة قطاعات أساسية هي الزراعة والصناعة التحويلية والكهرباء والمياه من ناحية، والناتج السلعي النفطي الذي ساهم بحوالي ٦٠% من ناحية ثانية.

جدول رقم (٢)

الأنشطة الاقتصادية المساهمة في تكوين الناتج المحلي الإجمالي

النشاط	١٩٧٠	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٥	١٩٩٠	١٩٩٥	١٩٩٩	٢٠٠٠
النفط	٦٣,١	٥٣,٣٧	٦١,٨٣	٤٤,٥٨	٣٥,٥	٢٤,٦	٢٢,٨	٢٣,٤
تعدين ومحاجر	٠,١	٠,٥٦	٠,٤٦	٠,٦٣	١,٤	١,٥	١,٥	١,٤
الاستخراجي	٦٣,٢	٥٣,٩٣	٦٢,٢٩	٤٥,٢١	٣٦,٩	٢٦,١	٢٤,٣	٢٤,٨
الزراعة	٢,٦	٢,٢٥	٢,٢٥	٤,٣٦	٤,٤	٩,٤	١٠,٨	٩,٩
التحويلية	١,٧	١,٨	٢,٠	٥,٣٧	٧,٢	٨,٠	٦,٦	٦,٦
الكهرباء	٠,٥	٠,٤٨	٠,٤٦	١,٤٢	٢,٠	٢,١	١,٩	٢,٠
التشييد	٦,٨	١١,٨٣	١٠,٤٤	٨,٦٢	٦,٠	٤,٨	٥,٢	٤,٨
سلعي غير نفطي	١١,٦	١٦,٣٦	١٥,١٥	١٩,٧٧	١٩,٦	٢٤,٣	٢٤,٥	٢٣,٣
سلعي	٧٤,٨	٥٦,١٨	٧٧,٤٤	٦٤,٩٨	٥٦,٥	٥٠,٤	٤٨,٨	٤٨,١
التجارة	٣,٦	٦,١١	٤,٨٩	٧,٢٩	١٠,٣	١٢,٥	١٣,٨	٩,٣
النقل	٣,٤	٤,٧٨	٣,٩٨	٦	٨,٤	٨,٩	٨,٩	١٣,٤
المال	١,٠	٢,٦٩	٢,٣٣	٣,٢٣	٣,٧	٢,٨	٣,٣	٣,٠
السكن	٤,٦	٣,٥٦	١,٩٨	٣,١٩	٤,٠	٣,٩	٣,٥	٣,٦
خدمات عامة	٧,٦	٧,٠٢	٥,٦٨	٦,٣	٧,١	٨,٢	٨,٧	٩,٣
خ تعليمية	٣,١	٣,٣٤	٢,١٨	٥,٤٦	٥,٥	٧,٣	٦,٥	٦,٩
خ صحية	١,٣	١,٤	١,٠٨	٢,٣٦	٢,٥	٢,٩	٣,٤	٣,٦
أخرى	٠,٦	٠,٨١	٠,٤٤	١,١٦	٢,٠	٣,١	٣,١	٢,٨
خدمات	١٢,٦	١٢,٥٧	٩,٣٨	١٥,٢٨	١٧,١	٢١,٥	٢١,٧	٢٢,٦
غير السلعية	٢٥,٢	٢٣,٦	٢٢,٥٦	٣٤,٩٩	٤٣,٥	٤٩,٦	٥١,٢	٥١,٩

المصدر: ١- صبحي فنوص وآخرون "ليبيا الثورة خلال ثلاثين عاما" دار الكتب الوطنية، بنغازي، ١٩٨٩.

٢- مصرف ليبيا المركزي "التقارير السنوية".

المرحلة الثانية ١٩٨٥-١٩٩٩:

شهدت هذه المرحلة حدثين مهمين انعكسا بشكل مباشر على المساهمات القطاعية في الناتج المحلي الإجمالي.

الأول هو انكماش إيرادات النفط بسبب تدهور أسعاره وتراجع الطلب عليه في الأسواق العالمية، أما الثاني فهو فرض الحظر الجوي ومجموعة من القيود السياسية والاقتصادية على الجماهيرية، وقد ترك هذان الحدثان اثرهما الواضح على تلك المساهمات. وبقدر تعلق الأمر بالأنشطة السلعية فقد حصل انخفاض واضح في مساهمة القطاع النفطي التي انخفضت إلى النصف تقريباً أي من حوالي ٦٠% في الفترة السابقة إلى ٣٠% كمتوسط للفترة ١٩٨٥-١٩٩٩. وقد أدى ذلك إلى تعديل الوزن النسبي للمساهمات القطاعية لصالح ارتفاع الأهمية النسبية لقطاع الصناعة التحويلية من ٢% في الفترة السابقة إلى حوالي ٧% في الفترة الحالية. وقطاع الزراعة من ٢,٥% في الفترة السابقة إلى حوالي ٨% في الفترة الحالية والكهرباء من ٠,٥% إلى ٢% في حين تراجع قطاع التشييد ١٠% في الفترة السابقة إلى حوالي ٦% في الفترة الحالية. وعلى الرغم من أن هذه التغيرات قد أسفرت عن تقليص الفجوة بين الأنشطة السلعية غير النفطية كمجموعة وبين الناتج السلعي النفطي إلا أنها أدت من ناحية أخرى إلى تعميق الفجوة بين الأنشطة السلعية كمجموعة والأنشطة غير السلعية، حيث شهدت الأخيرة ارتفاعاً ملحوظاً في هذه الفترة مقارنة بالفترة السابقة إذ وصلت مساهمتها النسبية إلى حوالي ٥٠% كمتوسط مقابل حوالي ٢٥% في الفترة السابقة. وتركزت تلك المساهمة في أنشطة الخدمات العامة التي وصلت مساهمتها إلى أكثر من ٢٠% خلال تلك الفترة مقابل حوالي ١١% في الفترة السابقة.

من كل ما تقدم يمكن القول إن الاقتصاد الليبي قد شهد خلال الفترة ١٩٨٥-

١٩٩٩ مرحلة تعمق الاختلال القطاعي، تراكمت مع اتساع الفجوة بين القطاعات المتقلصة

وهي القطاعات التي تمثل مصادر العرض السلعي المحلي وتتمثل بالنتائج السلعي غير النفطى والقطاعات المتوسعة التي تمثل روافد الطلب وتتمثل بالأنشطة غير السلعية، الأمر الذى عمل على تعميق الفجوة بين القدرات الإنتاجية الحقيقية للاقتصاد الوطنى والمعبر عنها بالقيم المضافة المتولدة فى قطاعى الصناعة التحويلية والزراعة، والقدرات الاستهلاكية الكبيرة المتمثلة بالدخول فى الأنشطة غير السلعية. ومن الطبيعى أن ينسحب هذا الأثر على سياسة الاستيراد التي أخذت تركز على استيراد السلع الاستهلاكية خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٩٩ وعلى حساب استيراد السلع الوسيطة والإنتاجية. وهذا يعنى أن الاختلال المذكور قد عمل على توثيق أو اصر اندماج الاقتصاد الليبي بالأسواق والمصادر الأجنبية. كما انعكس هذا الاختلال بين هاتين المجموعتين على عدد غير قليل من العلاقات الاقتصادية فأختلت العلاقة بين الإنتاج والاستهلاك ومن ثم العلاقة بين العرض والطلب، فضلاً عن اختلال العلاقة بين القدرات المحلية على تحقيق الاكتفاء الذاتى والتنمية المتواصلة ذاتياً من جهة والتبعية الاقتصادية الصناعية المتقدمة من جهة ثانية، وأخيراً انعكست الاختلالات السابقة على مستويات الأسعار وبروز المظاهر التضخمية التي اجتاحت الاقتصاد الليبي خلال تلك الفترة.

ثانياً: الواقع الإنتاجى لقطاع الصناعة التحويلية فى الاقتصاد الليبي:

كان دور قطاع الصناعة التحويلية حتى العام ١٩٦٩ هامشياً، تسيطر فيه مجموعة من الصناعات الصغيرة المملوكة للقطاع الخاص على الهيكل الصناعى^(٨). إلا أن تدفق العائدات النفطية، وزيادة الإنفاق الحكومى، قد شجع على قيام عدد كبير من الصناعات، منها التصديرية التي تحاول استثمار الميزة النسبية الواضحة، المتمثلة بوفرة النفط والغاز الطبيعى، والتي يتوفر عليها الطلب فى الأسواق الدولية، ومنها الموجهة نحو تلبية احتياجات السوق المحلية وقد تم إنشاء هذه الصناعات فى فترة زمنية قصيرة نسبياً، فقام البعض منها دون إجراء دراسات جدوى فنية واقتصادية جيدة، كما قام البعض الآخر دون تنسيق مسبق فيما بينها على المستوى الإقليمى والموقعى، ودون دراسة لقضية

الترايطات الإنتاجية والتكامل فيها، ولا ريب في أن هذه العوامل ستؤثر في مسيرة التنمية الصناعية في المستقبل^(٩).

لذلك ظلت المساهمة النسبية لهذا القطاع في الناتج المحلي الإجمالي ضعيفة جداً ولا تتناسب مع الدور المحوري الذي يمكن أن يلعبه في عملية التغيرات الهيكلية في الاقتصاد الليبي ويمكن التأكد من هذه الحقيقة عند مقارنة هذه المساهمة بمثيلاتها على صعيد الدول الأفريقية والنامية والدول المتقدمة كما سيتبين في الجدول الآتي:

جدول رقم (٣)

مقارنة المساهمة النسبية للقيمة المضافة التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي في ليبيا والمجاميع الدولية الأخرى

بالأسعار الثابتة لسنة ١٩٩٠ (بالدولار)

السنة	ليبيا	مجموعة الدول الأفريقية	مجموعة الدول النامية	مجموعة الدول المتقدمة
١٩٨٠	٢,٨	١١,٠	١٩٥,٠	٢٢,٩
١٩٩٠	٧,٩	١٢,٧	٢١,٢	٢٢,٠
١٩٩٧	١٢,٠	١٢,١	٢٤,٠	٢١,٠
١٩٩٨	١٢,٠	١٢,٣	٢٤,٠	٢١,٤

المصدر: موقع منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية على الإنترنت (UNIDO).

يلاحظ من الجدول رقم (٣) أن مساهمة قطاع الصناعة التحويلية في ليبيا هي أقل بكثير من مثيلاتها في الدول الأفريقية والنامية على الرغم من التحسن الذي طرأ على هذه المساهمة في ١٩٩٧-١٩٩٨.

وسنحاول التعرف بشيء من التفصيل على أهم الأسباب التي تقف وراء ضعف دور قطاع الصناعة التحويلية في التغيرات الهيكلية في الاقتصاد الليبي. عن طريق تحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية في هذا القطاع، وتحليل الهيكل الصناعي على مستوى الفروع والأنشطة التحويلية والتعرف على مدى تنوعه، والتعرف على طبيعة التغيرات الهيكلية التي حصلت على مستوى المجموعات الرئيسية للصناعات مثل الصناعات الاستهلاكية والوسيطية والإنتاجية، وعلى مستوى الأنماط الصناعية المعوضة عن الاستيراد والمشجعة للتصدير، وسيجرى الاعتماد على معيار القيمة المضافة لدراسة كل هذه المعايير، ولتحقيق هذه الأهداف سيتم تقسيم هذا المبحث إلى الفقرات الآتية:

تحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية الصناعية في الجماهيرية الليبية.

تحليل الهيكل الصناعي على مستوى الفروع والأنشطة التحويلية.

تحليل الهيكل الصناعي بحسب طبيعة السلعة المنتجة.

تحليل الهيكل الصناعي بحسب الأنماط الصناعية المعوضة عن الاستيراد والمشجعة للتصدير.

تحليل الهيكل الصناعي بحسب الحجم:

١- تحليل اتجاهات السياسة الاستثمارية الصناعية في الجماهيرية الليبية:

إن المتأمل لمسيرة التنمية الصناعية في الجماهيرية يلاحظ اعتمادها على مبدأ التخطيط الصناعي لتحقيق أهدافها ويمكن الوقوف عند المحطات الآتية^(١٠):

أ- تم التركيز خلال الخطة الثلاثية (١٩٧٣-١٩٧٥) على تلبية احتياجات السوق المحلية من السلع الاستهلاكية، فركزت الخطة بالدرجة الأولى على الصناعات الغذائية واستهدفت أن يشكل إنتاج السلع الغذائية نحو ٣٠% من الإنتاج الصناعي، بالإضافة إلى الاهتمام بصناعة الغزل والنسيج وصناعة الأسمت ومواد البناء.

ب- شهد العام ١٩٧٦ مباشرة بتطبيق الخطة الخمسية الأولى (١٩٧٦-١٩٨٠) التي تهدف تعزيز وضع الصناعات التي شملتها الخطة الأولى مع التأكيد على إقامة عدد من الصناعات التصديرية التي تقوم على استثمار واستغلال المواد الطبيعية المتوفرة (النفط الخام والغاز) كالصناعات الكيماوية والبتر وكيماوية والبدء بإعداد دراسات الجدوى الفنية والاقتصادية لإقامة مجمع الحديد والصلب وإقامة العديد من الصناعات المعدنية والهندسية.

ج- ركزت الخطة الخمسية الثانية (١٩٨١-١٩٨٥) على إعطاء الأولوية للصناعات التصديرية الكيماوية والبتر وكيماوية وصناعة تكرير النفط بالإضافة إلى الإسراع في تنمية عدد من الصناعات المعدنية الأساسية والصناعات الهندسية، حيث استهدفت الخطة تصدير نحو ٨٠% من إنتاج البتر وكيماويات. ومن الناحية العملية فإن خطة التحول (١٩٨١-١٩٨٥) سارت على نفس المنهج الذي رسمته خطة التحول السابقة (١٩٧٦-١٩٨٠) من حيث تأكيدها على أهمية الصناعات التصديرية، بعد أن أضافت إلى قائمة الصناعات التصديرية مجموعة من الصناعات الثقيلة كالحديد والصلب وصناعة الألومنيوم، وصناعة الأسمنت ومواد البناء، حيث أكدت على أهمية توفير فائض للتصدير بعد تغطية احتياجات الطلب المحلي من هذه الصناعات.

د- أما البرامج الاستثمارية السنوية التي جاءت منذ العام ١٩٨٦-٢٠٠٠ فقد اهتمت بإكمال المشاريع المخطط لها سابقاً مع إدخال عدد من الصناعات التجميعية، وخاصة صناعة الإلكترونيات (كالأجهزة المرئية والمسموعة والحواسيب والهواتف).

إلا أنه بالمقارنة بين هذه الأهداف المعلنة في خطط التحول وبين التوزيع الفعلي للاستثمارات على الفروع الصناعية كما توضحه بيانات الجدول رقم (٤) يتبين ما يأتي:

أ- أن الصناعات الكيماوية جاءت بالمرتبة الأولى، واستحوذت على ٥٩,٣٣% من التخصيصات حتى العام ١٩٧٢ وجاءت الصناعات النفطية بالمرتبة الثانية وحصلت

على ١٦,٣٩% منها ١٦,١٩% لصناعة تكرير النفط و ٠,٢٠% للصناعة البتروكيماوية، وجاءت صناعة مواد البناء بالمرتبة الثالثة حيث حصلت صناعة الإسمنت والجير ٧,٨٠% ومواد البناء ٠,٩٠%. أما الصناعات الغذائية فجاءت بالمرتبة الرابعة وحصلت على ٥,١٢%.

ب- لم يتغير الوضع كثيراً العام ١٩٧٥ حيث جاءت الصناعات النفطية بالمرتبة الأولى وحصلت على ٢٧,٤٦% منها ١٧% صناعة تكرير النفط و ١٠,٢٥% لصناعة البتروكيماويات. وجاءت الصناعة الكيماوية بالمرتبة الثانية وحصلت على ٢٥,٢٨% ومواد البناء بالمرتبة الثالثة وحصلت على حوالي ٢٠% وحافظت الصناعات الغذائية على المرتبة الرابعة وحصلت على حوالي ١١%.

ج- حافظت الصناعة النفطية على المرتبة الأولى في العام ١٩٨٠ وحصلت على ٣٥,١٥% وجاءت صناعة الأسمت ومواد البناء بالمرتبة الثانية وحصلت على حوالي ٢٠% وجاءت الصناعات الغذائية بالمرتبة الثالثة وحصلت على ٩,٩٥% أما الكيماوية فتراجعت في هذا العام حيث حصلت على ٩,٥٨%.

د- استمرت الصناعة النفطية بالموقع الأول عام ١٩٨٥ وحصلت على ٣١,٣% إلا أن هذا العام شهد بروز صناعة جديدة في توجهات الاستثمار وهي الصناعات المعدنية الأساسية التي جاءت بالمرتبة الثانية ٢٣,١٦% ويعود ذلك إلى إنشاء مجمع الحديد والصلب وجاءت الصناعات الكيماوية بالمرتبة الثالثة وحصلت على ١٥,٣٤% من التخصيصات أما صناعة الأسمت ومواد البناء فجاءت بالمرتبة الرابعة وحصلت على ١١,١% وجاءت الصناعات الغذائية بالمرتبة الخامسة وحصلت على حوالي ٧%.

هـ- استمرار نفس الاتجاه تقريباً في العام ١٩٨٧ حيث جاءت الصناعة النفطية بالمرتبة الأولى وحصلت على ٢٩,١% والمعدنية الأساسية بالمرتبة الثانية حوالي ٢٧% والكيماوية بالمرتبة الثالثة ١٥,٨٨% ومواد البناء بالمرتبة الرابعة ١٠,٤% الغذائية بالمرتبة الخامسة وحصلت على ٧% تقريباً.

القطاع الصناعي التمويلي وعملية التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي فلاح خلف على الربيعي

وبناءً على هذه المؤشرات نستطيع القول إن السياسة الاستثمارية قد ركزت على عدد من الفروع التحويلية وهي الصناعات النفطية (البتر وكيمياوية والتصفية والصناعات الكيماوية والصناعات المعدنية الأساسية وصناعة مواد البناء باعتبار أن هذه الفروع يمكن أن تلعب دور أقطاب النمو في هذه المرحلة من التنمية التي تشهدها الجماهيرية، لحين توفر الظروف الكفيلة لنشر التنمية الصناعية قطاعياً وإقليمياً ومؤسسياً.

جدول رقم (٤)

التوزيع النسبي للإنتاج الاستثماري على مستوى النشاط الصناعي في الجماهيرية للفترة ١٩٧٢-١٩٨٧ (نسب مئوية)

النشاط الصناعي	١٩٧٢	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٥	١٩٨٧
الغذائية	٥,١٢	١٠,٩	٩,٩٥	٦,٧٨	٦,٧٧
الملابس والجلود	٣,٢٥	٥,٥	٦,٣٦	٣,٥٠	٣,٢٢
الأثاث والورق	-	١,٤	١,٥٣	١,١٢	١,٢٣
الكيمياوية	٥٩,٣٣	٢٤,٩٣	٧,٨٨	٥,٧٠	٥,٤٨
الكيمياوية الأساسية	٠,٠٦	٠,٣٥	١,٧٠	٩,٦٤	٩,٤٠
تكرير النفط	١٦,١٩	١٧,٢١	١٠,٨٥	٧,٠	٦,٤٨
البتر وكيمياويات	٠,٢٠	١٠,٢٥	٢٤,٣٠	٢٤,٣٠	٢٢,٦٢
الأسمنت والجير	٧,٨٠	١٥,٧٣	١٦,١١	٩,٣٠	٨,٦٩
مواد البناء	٠,٩٠	٣,٩٣	٣,٨٨	١,٨	١,٧١
المعدنية الأساسية	٠,١٣	٠,٨٧	٧,٧٣	٢٣,١٦	٢٦,٧٦
المعدنية والكهربائية	٣,٤٦	٦,٦١	٦,٤٦	٣,٦٢	٣,٦٠
الصناعات الصغرى	٠,٥٦	٠,٧٠	٠,٦٢	٠,٨٠	٠,٨٦
تطوير الصناعة	٣,٠	٠,٨٤	١,٥٢	٢,١١	٢,٣٢
المشاركة في إنشاء الصناعات	-	٠,٧٦	١,١١	٠,٩٨	٠,٩٣
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: صبحى قنوص وآخرون "ليبيا الثورة خلال عشرين عاماً" دار الكتب الوطنية، بنغازى ١٩٨٩.

٢- تحليل البنية الصناعية على مستوى الفروع والأنشطة التحويلية:

يحتل هذا المعيار أهمية خاصة في التصنيف الصناعي لارتباطه المباشر بعملية تحليل وتخطيط الأنشطة المختلفة للقطاع الصناعي والتغيرات الهيكلية الحاصلة فيه. كما أن هذا المعيار يعكس تطور مستوى الفروع الصناعية والأهمية النسبية لكل فرع، وبالتالي مدى مساهمتها في خلق القيمة المضافة التحويلية^(١١)، وبهدف تحليل البنية الصناعية في الجماهيرية على مستوى الفروع نستعرض الجدولين الآتيين:

جدول (٥)

تطور كميات الإنتاج الصناعي لأهم الأنشطة التحويلية في الجماهيرية

خلال الفترة ١٩٧٥-٢٠٠٠

السلعة	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٥	١٩٨٨	١٩٩٠	١٩٩٥	٢٠٠٠	وحدة القياس
طحن الغلال	١٨٧	١٤٧	٣٦٦,٥	٣١٥	٣٩٣	٤٥٨	٣٤٠	ألف طن
الأعلاف	٥٥	٢٦٤	٦٤٨٨	٧٠٠	٧٧٥	٥٨٥	-	ألف طن
التنغ	٣	٢,٥	-	-	٣,٦	٤,٤	-	ألف طن
النسيج	-	١٠,٨	١٧,٣	١٧,٥	١٣,٤	٥,٧	-	مليون م ^٢
السجاد	-	٠,١٢	١	٢	-	٤	-	مليون م ^٢
الأردية	-	-	-	-	٠,٧	٠,٨	-	مليون وحدة
البطاطين	-	-	٣٩٥	٣١٠	٢٨٤	٣٠٠	-	ألف وحدة
الأحذية	٠,٤	٤,١	٦,٦	٨,٩	٣,٤	٥,٦	٣,٥	مليون زوج
الإطارات كاملة	-	-	٣٤١	٣٠٠	-	١١٥	١٤٧	ألف وحدة
الصابون والشامبو	-	-	١,٢	٢	-	٢٣,٤	٢٣,٥	ألف طن

مسحوق التنظيف	-	-	-	-	٢١,٧	١٩	١٤,١	ألف طن
اللذائن	-	-	٣١,٧	٢,٨	-	-	-	ألف طن
الصودا الكاوية	-	-	٢١,٤	٣٠	-	-	٣٨,٦	ألف طن
الأسمنت	٧٠٨	١٩٠٠	٢٨٠٠	٢٨٠٠	-	-	٦٥٦٠	ألف طن
الجير	١٠,٥	٧٣,٥	٥٥,٧	٣٩	٢٢	٣٥	-	ألف طن
الطوب الأجر	-	١١٤	١٠٩,٥	٩٦	٨٥	٣	-	ألف طن
الأنابيب الحديدية	-	٠,٦	٢,٤	٣	-	-	-	ألف طن
	-	١١,١	١٩,١	٢٤	-	٢٥,٦	١٢,٩	ألف طن
الحديد والصلب	-	-	-	-	-	-	-	ألف طن
الجرارات الزراعية	-	٢,٥	٢,٢	٣,٢	-	١,٣	٠,٧٤	ألف جرار
الدراجات	-	-	٤٧,١	٤٥	-	٥٠,٣	١٤٠,٢	ألف وحدة
شاحنات وحافلات	-	-	٠,٧٨	١,٢	-	٠,٨٧	١,٢	ألف وحدة
ثلاجات	-	-	-	-	-	١٢,٥	٢٢,٤	ألف وحدة
المجمدات	-	-	-	-	-	١٣,٩	١٠,٧	ألف وحدة
أفران	-	-	-	-	-	٥٧,١٣	٤١,٧	ألف وحدة
تكسير النفط	١,٧	٥,١	-	١٢,٨	١٣,٤	١٣,٨	-	ألف طن
البتروكيماويات	٤١٤	-	-	١٣١٦	١٦٨١	٢٤٨١	٢١٦٣	ألف طن

المصدر: ١- صبحى فنوص واخرون "ليبيا الثورة خلال عشرين عاماً" دار الكتب الوطنية، بنغازي، ١٩٨٩.

٢- مصرف ليبيا المركزي "التقارير السنوية".

جدول (٦)

تطور المساهمات النسبية للفروع التحويلية في الجماهيرية خلال الفترة ١٩٧٥-٢٠٠٠ (نسب مئوية)

الصناعة	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٦	١٩٨٨	٢٠٠٠
الغذائية	٧١,٥٠	٤٦,٢٠	٤١,٠٧	٣٤,٥	٢٣,١٩
النسيج والجلود	٣,٣٧	١١,٠	١٧,٠٣	١٦,٧٦	١٥,٥٩
الأثاث والورق	٢,٦٠	١,٩٣	٢,٠٣	٣,٠٠	٠,٠٠
الكيمائية	٠,٠٠	٦,٨٠	١٣,٠	١٢,١٣	١٩,٧٢
الأسمنت ومواد البناء	٢٠,٢٠	٢٠,٥١	١٢,٠٦	١٤,٠١	١٤,٨٤
المعدنية والهندسية	٢,٣٣	١١,٩٠	١٤,٢٧	١٨,٠٠	٢٠,٥
المعدنية الأساسية	٠,٠٠	١,٦٦	٠,٥٤	١,٦٠	٦,١٢
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: ١- مجلة التنمية الصناعية العربية "ملف الصناعة في الجماهيرية العربية الليبية" العدد ٢٣-٢٤ كانون الثاني ١٩٩٠.

٢- الهيئة العامة للمعلومات والتوثيق "الكتيب الإحصائي طرابلس، ٢٠٠١.

من تحليل بيانات الجدول رقم (٥) نلاحظ ما يأتي:

أ - لم تساهم في تشكيل الهيكل الصناعي التحويلي حتى العام ١٩٧٥ سوى صناعتين هيمنتا على حوالي ٩٢% من القيمة المضافة التحويلية هما صناعة المواد الغذائية والتي استحوذت على حصة الأسدي ٠%، و تركز إنتاجها في صناعة طحن الغلال والأعلاف، وصناعة الأسمنت ومواد البناء وساهمت بحوالي ٢٠,٢% وتركز إنتاجها في أنشطة الأسمنت والطوب الآجر، أما الفروع الأخرى، فإما لم تكن قائمة أصلاً، أو

أن مساهمتها كانت هامشية، ولم تتعد ٣,٣٧% في افضل الأحوال مثل صناعة الغزل والنسيج والجلود، والتي تركز إنتاجها في نشاط صناعة الأحذية.

إن هذا الواقع يؤكد على بدائية وبساطة الهيكل الصناعي وكثرة فجواته واتساع نطاق مساحتها، لكونه اقتصر على عدد من المصانع المتفرقة ضعيفة الترابط وموجهة نحو إشباع الطلب المحلي الاستهلاكي.

ب- في العام ١٩٨٠ طرأ تبدل واضح في توزيع المساهمات النسبية للفروع التحويلية وذلك لانخفاض مساهمة الصناعات الغذائية من ٧٢% إلى ٤٦,٢٠%، وعلى الرغم من هذا الانخفاض فإن هذه الصناعة حافظت على الترتيب الأول، كما حافظت صناعة مواد البناء على الترتيب الثاني وساهمت بحوالي ٢١% في القيمة المضافة التحويلية وأخذت تبرز في هذه المرحلة أنشطة جديدة مثل صناعة الجير والزجاج كما برز في هذه المرحلة دور الصناعات المعدنية والهندسية التي جاءت في المرتبة الثالثة وساهمت بحوالي ١٢% وترکز إنتاجها في أنشطة صناعة الجرارات الزراعية والأنابيب الحديدية وجاءت صناعة الغزل والنسيج بالمرتبة الرابعة وساهمت بحوالي ١١%.

ج- في العام ١٩٨٦ استمرت عملية إعادة توزيع الاهميات النسبية مع استمرار الانخفاض فجاءت مساهمة الصناعات الغذائية في القيمة المضافة التحويلية، لصالح بروز أنشطة جديدة، فاحتلت صناعة النسيج والجلود المرتبة الثانية، بعد أن ظهرت أنشطة صناعية جديدة هي صناعة السجاد والبساطين وارتفعت مساهمتها إلى ١٧,٠٣%، واحتلت الصناعات الهندسية المرتبة الثالثة وساهمت بنسبة ١٤,٢٧% بعد أن ظهرت أنشطة تجميعية جديدة مثل صناعة الشاحنات والحافلات والثلاجات وجاءت بالمرتبة الثالثة وساهمت بنسبة ١٤,٢٧%.

د - مع بروز دور الصناعات الكيماوية التي جاءت بالمرتبة الرابعة وساهمت بنسبة ١٣% وتركز إنتاجها في صناعة الإطارات والصابون ومساحيق الرصف واللدائن والصودا الكاوية لم يتغير هذا الاتجاه كثيراً في العام ١٩٨٨ .

هـ - شهد كل من العام ١٩٩٩ و ٢٠٠٠ صعوداً واضحاً لكل من الصناعات الكيماوية والبتروكيماوية^(*) وصناعة التكرير والصناعات المعدنية والهندسية وصناعة مواد البناء . مقابل التراجع النسبي للصناعات الغذائية وصناعة الورق .

ومن تحليل المساهمات النسبية على مستوى الفروع والأنشطة، نلاحظ أن الاتجاه العام لتلك المساهمات قد جاء متوافقاً مع اتجاهات السياسة الاستثمارية التي ركزت على عدد محدود من الصناعات، وكانت المحصلة هي هيمنة عدد قليل من الأنشطة الصناعية على الهيكل الصناعي في ليبيا وهي كل من الصناعات الغذائية والصناعات النفطية وبخاصة الصناعة البتروكيماوية وصناعة التصفية بالإضافة إلى الصناعات الكيماوية وصناعة مواد البناء وعدد من الأنشطة التجميعية الهندسية، الأمر الذي عزز من حالة التخصص الانتاجي للاقتصاد الليبي في أنشطة القطاع النفط، والأنشطة التي تعتمد عملية التوسع فيها على استمرار تدفق الإيرادات النفطية. ومن الطبيعي أن يأتي ذلك على حساب رفع مستوى التنويع الانتاجي في قطاع الصناعة التحويلية.

٣- تحليل الهيكل الصناعي بحسب طبيعة السلعة المنتجة.

تأتي أهمية دراسة الهيكل الصناعي على أساس المجاميع الصناعية الرئيسية الثلاث من كونها توضح نمط النمو المتحقق ، ومدى التوازن في الهيكل الصناعي والمراحل التي

(*) انتقلت الصناعة البتروكيماوية وصناعة تصفية النفط و التي كانت تابعة لقطاع الصناعة التحويلية الى قطاع النفط في العام ١٩٨٥ المصدر مجلة التنمية الصناعية العربية " ملف الصناعة في الجماهيرية الليبية " العدد ٢٣ - ٢٤ كانون الثاني ١٩٩٠ ص ١٨٥ .

قطعتها عملية التصنيع للوصول إلى الهدف المنشود المتمثل بتحقيق نسيج متشابه ومتكامل للصناعة. وهي كالاتي:

المجموعة الأولى: وتشمل مجموعة الصناعات الاستهلاكية، التي تستخدم لإشباع الطلب النهائي (للاستهلاك النهائي المباشر) ولا يتجه إنتاجها نحو الاستخدام في مراحل إنتاجية لاحقة وتشمل صناعة المواد الغذائية وقسماً من أنشطة الصناعات النسيجية والجلدية بالإضافة إلى الصناعات الاستهلاكية المعمرة كالصناعات التجميعية الهندسية^(*) (صناعة السيارات والثلاجات والمجمدات والأجهزة المرئية والمسموعة) وقد ادخل الباحث إنتاج الصناعات الهندسية المعدنية الليبية ضمن هذه المجموعة .

المجموعة الثانية: هي صناعة السلع الوسيطة وهي الصناعات التي تنتج سلعاً تستخدم كمدخلات وسيطة في إنتاج السلع الأخرى وتشمل معظم إنتاج الصناعات الكيماوية وصناعة الأسمنت ومواد البناء وصناعة الورق .

المجموعة الثالثة: هي صناعة السلع الإنتاجية وتشمل صناعة وسائل الإنتاج كصناعة المكائن على اختلاف أنواعها وصناعة العدد وصناعة منتجات المعادن المصنعة وصناعة السفن والقاطرات والطائرات واصلاحها ، أن وجود هذه المجموعة من الصناعات ضمن الهيكل الصناعي يشكل العامل المحرك والمولد للنمو في سائر أنشطة الاقتصاد الوطني غير أنها تواجه في الأقطار النامية عقبات عديدة من أهمها النقص في العملات الأجنبية والنقص في المهارات والكفاءات الإدارية والتنظيمية، علاوة على ضيق الأسواق المحلية وارتفاع تكاليف الإنتاج التي قد تحبط من الآثار الناجمة عن التوسع في هذا النمط من الصناعات^(١٢).

^(*) يمكن ان تستثني من هذه المجموعة صناعة الجرارات الزراعية باعتبارها تستخدم لاجراض انتاجية على الرغم من ضالة أهميتها النسبية في القيمة المضافة التحويلية.

ويهدف توضيح الأهمية النسبية لكل مجموعة من هذه المجموعات فى إجمالى الناتج الصناعى التحويلي وبالتالي تحديد مدى التنوع والتوازن فى الهيكل الصناعى نعرض الجدول الآتى:

جدول رقم (٧)

التوزيع النسبى لمساهمات الفروع التحويلية
بحسب طبيعة السلعة المنتجة للفترة (١٩٧٥-٢٠٠٠)

(نسب مئوية)

النشاط الصناعى	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٨	٢٠٠٠
استهلاكية	٧٧,٢	٦٩,١٠٠	٦٩,٢٦	٥٩,٢٣
وسيلة	٢٢,٨	٢٩,٢٤	٢٩,١٤	٣٤,٥٦
إنتاجية	-	١,٦٦	١,٦٠	٦,١٢
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: ١- مجلة التنمية الصناعية العربية "ملف الصناعة فى الجماهيرية العربية الليبية" العدد ٢٣-٢٤
كانون الثانى ١٩٩٠

٢- الهيئة العامة للمعلومات والتوثيق "الكتيب الاحصائى" طرابلس ٢٠٠١.

من بيانات الجدول رقم (٧) يتبين أن معظم جهود التنمية الصناعية فى الجماهيرية قد تم تركيزها ضمن دائرة مجموعة السلع الاستهلاكية فقد ظلت هذه المجموعة تهيمن على الصناعية خلال الفترة موضوع البحث ١٩٧٥-٢٠٠٠ على الرغم من اتجاهها نحو التراجع النسبى فى العام ١٩٨٨ لصالح الصناعات الوسيطة حيث انخفضت من ٧٧,٢% إلى ٥٩,٣% عام ٢٠٠٠ وارتفعت مساهمة الصناعات الوسيطة من ٢٢,٨% عام ١٩٧٥ إلى ٣٤,٥٦% فى العام ٢٠٠٠.

ويعود السبب في ذلك في الغالب إلى بساطة التكنولوجيا المستخدمة في الصناعات الاستهلاكية ، وعدم حاجتها إلى خبرات فنية متطورة ووجود طلب محلي كاف على منتجاتها.

أما السبب في ارتفاع الأهمية النسبية للصناعات الوسيطة فيعود إلى التوسع في الصناعات الكيماوية والنفطية (البتر وكيماوية وتكرير النفط) وصناعة الأسمت ومواد البناء.

وبقى دور الصناعات الإنتاجية وبخاصة صناعات وسائل الإنتاج هامشياً لكون هذا النوع من الصناعات يحتاج إلى تكنولوجيا معقدة ويستلزم وجود مستوى متطور من المهارات والكوادر الفنية والإدارية، هذا فضلاً عن ما فرضته الظروف السياسية من وضع قيود على عملية انتقال التكنولوجيا المتقدمة لمنع انتشار هذا النوع من الصناعات في الدول النامية^(١٣)، وعلى الرغم من الاختلال الواضح في الهيكل الصناعي المتمثل بهيمنة الصناعات الاستهلاكية وضعف دور الصناعات الوسيطة وغياب دور الصناعات الإنتاجية إلا أن هناك مؤشراً إيجابياً يتمثل بوجود اتجاه واضح للتحول الهيكلي من مجموعة الصناعات الاستهلاكية إلى مجموعة الصناعات الوسيطة، إن هذا التحول من شأنه أن يحدث أثراً على التنمية لأن الصناعات الوسيطة معروفة بقدرتها العالية على خلق الترابطات الإنتاجية الأمامية والخلفية وخلق الآثار التحفيزية الإنتاجية والتشغيلية التي تعم على جميع أجزاء الهيكل الصناعي.

٤- تحليل الهيكل الصناعي بحسب الأنماط الصناعية المعوضة عن الاستيراد والمشجعة

للتصدير

إن الاستنتاج الذي وصلنا إليه من تحليل الهيكل الصناعي بحسب طبيعة السلعة المنتجة يدفعنا إلى تقسيم الهيكل الصناعي إلى مجموعتين من الأنماط هي، نمط الصناعة المعوضة عن الاستيراد، وهي الأنشطة التي تهدف إلى إنتاج بدائل محلية عن السلع

الصناعية المستوردة معتمدة في الغالب على السلع الوسيطة الإنتاجية الأجنبية وخاصة في المراحل الأولى لعملية تعويض الاستيراد ، ونمط تشجيع الصادرات ، الذي يهدف الى تشجيع مجموعة من الأنشطة الصناعية التي يمكنها استثمار المزايا النسبية الاستاتيكية و/أو الديناميكية للاقتصاد القومي سواء كانت مورديه أو بشرية أو رأسمالية في إنتاج السلعة بكلفة منخفضة نسبياً، مقارنة بالمنتجين المنافسين^(١٤). وان النجاح في تنفيذ تلك السياسة يمكن أن يؤدي إلى تنويع الصادرات ومصادر الدخل وتحفيز الصناعات المحلية على رفع كفاءتها الإنتاجية، فضلاً عن تعميق الترابطات الإنتاجية بين الفروع التحويلية.

ويمكن اعتبار كل من مجموعة الأنشطة الصناعية التي تنتج السلع الاستهلاكية والإنتاجية في الجماهيرية كأنشطة معوضة عن الاستيراد لكونها أنشطة تهدف إلى إنتاج بدائل محلية عن السلع المستوردة، وتستخدم المدخلات الوسيطة والإنتاجية المستوردة بنسب مرتفعة تتجاوز ما نسبته ٩٠% في بعض الأنشطة الصناعية، كما هو الحال في حالة الصناعات التجميعية الهندسية، في حين أن مجموعة الأنشطة الصناعية التي تنتج السلع الوسيطة هي أنشطة مشجعة للتصدير وتستخدم المدخلات الوسيطة المحلية بنسب مرتفعة مستثمرة ميزة توفر النفط الخام والغاز الطبيعي لإنتاج مجموعة من السلع الصناعية لأغراض التصدير وعلى ضوء هذا التمييز نعرض الجدول التالي:

جدول رقم (٨)

التوزيع النسبي لمساهمات الفروع التحويلية المعوضة عن الاستيراد والمشجعة للتصدير للفترة (١٩٧٥-٢٠٠٠) (نسب مئوية)

النشاط الصناعي	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٨	٢٠٠٠
أنشطة معوضة عن الاستيراد	٧٧,٢	٧٠,٧٦	٧٠,٨٦	٦٥,٤٤
المشجعة للتصدير	٢٢,٨	٢٩,٢٤	٢٩,١٤	٣٤,٥٦
المجموع	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر : ١- مجلة التنمية الصناعية العربية "ملف الصناعة في الجماهيرية العربية الليبية" العدد ٢٣-٢٤ كانون الثاني ١٩٩٠.

٢- الهيئة العامة للمعلومات وللتنسيق "الكتيب الإحصائي" طرابلس، ٢٠٠١.

إن بيانات الجدول رقم (٨) تشير إلى وجود اختلال واضح في الهيكل الصناعي لصالح مجموعة الأنشطة المعوضة عن الاستيراد على الرغم من وجود اتجاه واضح لتحول الهيكل نحو التوسع في الأنشطة المشجعة للتصدير، إلا أن الملاحظة التي ينبغي أن تذكر هنا هي أن التوسع في الأنشطة التصديرية قد تأثر بعامل واحد هو الحصول على العملات الأجنبية لتعويض النقص الحاصل في إيرادات النفط الخام، وأهملاً تقريباً الهدف التنموي الاستراتيجي المتمثل بتعميق وتوسيع الترابطات الإنتاجية ضمن الهيكل الصناعي من ناحية، ومع الأنشطة الاقتصادية من ناحية ثانية.

كما أن السياسات الصناعية بشقيها التعويضي والتصديرى قد غاب عنها تقريباً المنهج التكاملي للتصنيع، وكانت تقوم إلى حد كبير على منهج جزئى ونمط مبتور، الأمر الذى يؤكد الحاجة الملحة إلى الاهتمام بهذين الاتجاهين كأنماط متكاملة ومتعايشة للتصنيع مع مراعاة اختلاف أهمية كل نمط ارتباطاً بمرحلة التنمية الصناعية كما أن إهمال اعتبارات الأجل الطويل والتركيز على الاعتبارات الآنية واعتبارات الأجل القصير، قد أجهز تقريباً على الجهود الهادفة إلى تصحيح الاختلال في الهيكل الصناعي، وهذا ما أكدته نتائج تطبيق هاتين السياستين خلال الفترة ١٩٧٥-٢٠٠٠.

ففى الوقت الذى عمقت فيه سياسة تعويض الاستيراد من تبعية الصناعة التحويلية لمصادر المدخلات الوسيطة والتجهيزات الرأسمالية المستوردة، جاءت سياسة تشجيع التصدير لتكمل صورة التبعية عندما ربطت مصير الفروع التحويلية، التى يمكن أن تعمل كأقطاب لعملية التنمية الصناعية بظروف الأسواق الأجنبية وهكذا فإن عملية تطور الفروع التحويلية المعوضة عن الاستيراد والمشجعة للتصدير غدت رهينة لتطور العلاقة بين الاقتصاد الوطنى والاقتصادات الأجنبية وبخاصة الدول الصناعية المتقدمة.

٥- تحليل الهيكل الصناعي على حسب معيار الحجم:

عادة ما يجري التمييز بين السعات الإنتاجية المختلفة باستخدام عدد من المعايير أهمها حجم رأس المال المستثمر، وعدد المشتغلين، والقيمة المضافة، وغالباً ما تكون الصناعات الصغيرة هي المهيمنة من حيث العدد فى اغلب الفروع التحويلية، وغالباً ما يسيطر القطاع الخاص على هذه الصناعات لكونها تتلاءم مع الإمكانيات الاستثمارية

المحدودة لهذا القطاع، كما أنها تحتاج نسبة اقل من العملات الأجنبية لتغطية متطلباتها الإنتاجية والاستثمارية، وتتضمن نسبة اقل من المخاطرة مقارنة بالمنشأة الصناعية الكبيرة التي يهيمن عليها في العادة القطاع العام، وقد انعكس هذا الوضع على مواقع توطن المنشآت الصغيرة، فهي تتوطن في الغالب في المراكز الحضرية الرئيسية للاستفادة من الوفورات الحضرية والأسواق والتسهيلات الأخرى. إن هذا الوضع التوطني، قد جعل هذه الصناعات مفصولة قطاعياً وموقعياً عن المنشآت الكبيرة ولا تعمل كفروع ثانوية لها، حيث تضعف الترابطات الصناعية فيما بينهما^(١٥).

وتضم الصناعات الصغيرة في ليبيا كافة التشاركات الفردية والجماعية والتي يمتلكها القطاع الخاص، وهي صناعات بسيطة في العادة ولا تستخدم تقنيات معقدة، كما تستوعب عدداً قليلاً من المشتغلين لا يتجاوز (١٠) عمال، وبهدف التعرف على الأهمية النسبية للصناعات الصغيرة ضمن القطاع التحويلي في الجماهيرية نعرض الجدول الآتي:

جدول رقم (٩)

الأهمية النسبية للصناعات الصغيرة ضمن القطاع التحويلي في ليبيا ١٩٩٣ / ١٩٩٤

(نسب مئوية)

المؤشر	عدد المصانع	الاستثمار	الإنتاج الصناعي	عدد المشتغلين	الموازنة الاستيرادية
الأهمية النسبية	٩٤,٠٣	٥,٦	٧,٦	٣٥,١	٨,٣

المصدر: ١- اللجنة الشعبية العامة للصناعة والمعادن، الإدارة العامة للتنظيم الصناعي.

٢- عبد الله محمد شامية "الصناعات الصغيرة في القطاع الصناعي الليبي" بحث مقدم الى مؤتمر واقع

وأفاق الصناعات الليبية، مركز البحوث الاقتصادية ١٩٩٤.

من بيانات الجدول رقم (٩) يتبين أن الصناعات الصغيرة تهيمن على الهيكل الصناعي من حيث العدد، لكونها تمثل ما نسبته ٩٤% من إجمالي الوحدات الصناعية

القطاع الصناعي التمويلي وعملية التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي فلاح خلف على الربيعي

القائمة، إلا أن الأهمية النسبية للاستثمار في هذه الصناعات منخفضة جداً حيث وصلت ٦% من إجمالي الاستثمار في قطاع الصناعات التحويلية، وربما يعود ذلك إلى طبيعة عملية الإنتاج التي تستخدم تقنيات متواضعة ونسبة منخفضة من رأس المال، ومن الطبيعي أن ينعكس ذلك بشكل انخفاض في نسبة مساهمة هذه الصناعات في إجمالي الناتج الصناعي التحويلي، الذي لم تتجاوز ما نسبته ٧,٦%، كما أنها لم تستوعب سوى ٣٥,١% من إجمالي المشتغلين، وإن ما استخدمته من عملات أجنبية لأغراض استيراد مستلزماتها الإنتاجية بلغ ما نسبته ٨,٣%. وبهدف التعرف على مساهمة الصناعات الصغيرة على مستوى الفروع التحويلية نعرض الجدول الآتي:

جدول رقم (١٠)

مساهمة الصناعات الصغيرة في القيمة المضافة والمشتغلين على مستوى الفروع التحويلية في ليبيا ١٩٩٣-١٩٩٤

(نسب مئوية)

المشتغلين	القيمة المضافة	الفرع الصناعي / المؤشر
١٧,٥٧	١٢,٠٧	الغذائية
٥٩,٨٤	٤٢,٢٧	النسيج والجلود والأثاث
٢٩,٥٨	٢٥	الكيمياوية
٢٦,٤٠	١٦,٦٨	الأسمنت ومواد البناء
٢٣,٣٨	٧,٥	الهندسية والمعدنية
٣٥,١٠	١٧,٦٠	الإجمالي

المصدر: ١- اللجنة الشعبية العامة للصناعة والمعادن، الإدارة العامة للتنظيم الصناعي.

٢- عبد الله محمد شامية "الصناعات الصغيرة في القطاع الصناعي الليبي" بحث مقدم إلى مؤتمر

واقع وآفاق الصناعات الليبية، مركز البحوث الاقتصادية ١٩٩٤.

من بيانات الجدول رقم (١٠) نستطيع القول أنه في ظل الصعوبات الاقتصادية والتكنيكية والإدارية التي تواجه دخول القطاع الصناعي الخاص في الصناعات الكبيرة،

فضلاً عن العوامل المتعلقة بميل هذا القطاع نحو تحقيق الربح السريع والخوف من المخاطرة، فإن مساهمة في الصناعات الصغيرة قد تركزت في بعض الفروع التحويلية التي تمتاز بسرعة دوران رأس المال والتي تتمركز بالقرب من الأسواق والتجمعات السكانية في المراكز الحضرية الرئيسية، وفي مقدمة هذه الصناعات صناعة النسيج والجلود والأثاث التي سجلت أعلى نسبة في القيمة المضافة بلغت ٤٢,٢٧% وأعلى نسبة في استيعاب المشتغلين بلغت ٥٩,٨٤%، وجاء كل من فرع الصناعات الكيماوية والأسمت ومواد البناء بالمرتبة الثانية والثالثة على التوالي، ربما نتيجة للتسهيلات الإدارية والمصرفية التي تهيأت لإقامة هذا النوع من الوحدات الإنتاجية، أما الفروع الأخرى وخاصة الهندسية والمعدنية والغذائية فقد شهدت تقلصاً ملحوظاً نتيجة لتوسع الصناعات الكبيرة في هذين الصناعتين.

ومن كل ما تقدم يمكن القول إن التوسع التنموي في كل من الصناعات الصغيرة والكبيرة، جاء ليكسر حالة التخصص الإنتاجي في بعض الفروع التحويلية، وعلى حساب الفروع والأنشطة التي تدعم مجالات التنوع الإنتاجي.

ففي حين تخصصت الصناعات الكبيرة في الصناعات الكيماوية والصناعات النفطية، التي تستخدم تكنولوجيا كثيفة الرأسمال، ولا تستوعب إلا نسبة ضئيلة من المشتغلين، فإن الصناعات الصغيرة تخصصت في بعض الأنشطة الصناعية التي تهدف إلى إشباع الطلب الاستهلاكي لسكان المواقع الحضرية، وتستخدم في الغالب نوعاً معيناً من المهارات يفضل العمل في الوحدات الإنتاجية الصغيرة، ويتركز إنتاجها في أنشطة الصناعات النسيجية والجلدية وصناعة الأثاث وخدمات الصيانة والتصليح، ونتيجة لكل ذلك فإن التوسع الصناعي في الحالتين لم يأت ضمن نمط تكاملي، ولم يراع الترابطات الصناعية بين الفروع التحويلية، إذ بقيت الصناعات الصغيرة تعمل كأقسام منفصلة عن المنشآت الكبيرة، فالتوسع التنموي الذي حدث بعد منتصف السبعينات قد أهمل تقريباً الهدف الاستراتيجي الذي يدعو إلى ضرورة الحفاظ على حالة الأزواج في الهيكل

الصناعي، وذلك بجعل الصناعات الصغيرة فروعاً ثانوية للصناعات الكبيرة، وكاتجاه قوى وصحي لتحقيق عملية التفاعل الديناميكي بين السعات الإنتاجية المختلفة.

الاستنتاجات

توصلت الدراسة إلى مجموعة من الاستنتاجات من أهمها :

١. أن اتجاهات السياسة الاستثمارية في الاقتصاد الليبي كانت متغيراً تابعاً لحجم مساهمة الإيرادات النفطية في الموازنة العامة ، ففي ظل ظروف انتعاش الإيرادات النفطية تم تبني السياسات الاستثمارية الإنتاجية، والالتزام بتنفيذ الخطط التنموية ودعم القطاعات السلعية الأساسية، وهذا ما تحقق خلال الفترة من ١٩٧٣-١٩٨٥، أما في ظل انكماش الإيرادات النفطية فقد تم تبني السياسات الاستثمارية الانكماشية والتي تدعو إلى ترشيد الإنفاق العام والتركيز على تلبية الاحتياجات الاستهلاكية الضرورية وبخاصة من أنشطة الخدمات العامة لذلك استحوذت هذه الأنشطة على النسب الرئيسية في تخصيصات الاستثمار .

٢. تبين أن مسار التغيرات في هيكل الناتج المحلي الإجمالي كانت متغيراً تابعاً لمساهمة القطاع النفطي في الناتج، فخلال المرحلة الأولى، التي شملت سنوات عقد السبعينات ١٩٧٠-١٩٨٠ شهدت معدلات النمو الاقتصادي ارتفاعاً مطرداً ارتبط بارتفاع المساهمة النسبية للقطاع النفطي في تكوين الناتج المحلي الإجمالي. ونتيجة لذلك تعمقت الفجوة بين مساهمة الأنشطة السلعية غير النفطية من ناحية والناتج السلعي النفطي من ناحية ثانية. أما المرحلة الثانية وتشمل السنوات من ١٩٨٥-١٩٩٩ فهي المرحلة التي شهدت معدلات النمو السالبة والبطيئة، وارتبط ذلك بالانخفاض التدريجي في المساهمة النسبية للقطاع النفطي في تكوين الناتج المحلي الإجمالي. وأدى ذلك إلى تعمق الاختلال القطاعي، نتيجة لتعمق الفجوة بين القطاعات المتقلصة وهي القطاعات التي تمثل مصادر العرض السلعي المحلي وتتمثل بالناتج

السعى غير النفطى والقطاعات المتوسعة التى تمثل روافد الطلب وتتمثل بالأنشطة غير السلعية. وخلال هاتين المرحلتين كانت المساهمة النسبية لقطاع الصناعة التحويلية فى الناتج المحلى الإجمالى ضعيفة جداً ولا تتناسب مع الدور المحورى الذى يمكن أن يلعبه هذا القطاع فى عملية التغيرات الهيكلية فى الاقتصاد الليبى.

٣. تبين أن السياسة الاستثمارية الصناعية قد ركزت اهتمامها على عدد من الفروع التحويلية وهى الصناعات النفطية (البتر وكىماوية والتصفية) والصناعات الكىماوية والصناعات المعدنية الأساسية وصناعة مواد البناء والصناعات الغذائية باعتبار أن هذه الفروع يمكن أن تلعب دور أقطاب النمو فى هذه المرحلة من التنمية التى تشهدها الجماهيرية.

٤. تبين أن اتجاه المساهمات النسبية على مستوى الفروع والأنشطة التحويلية جاء متوافقاً مع اتجاهات السياسة الاستثمارية التى ركزت على عدد محدود من الصناعات وأدى ذلك بالمحصلة إلى هيمنة عدد قليل من الصناعات على الهيكل الصناعى فى ليبيا وهى كل من الصناعات الغذائية والصناعات النفطية وبخاصة الصناعة البتروكىماوية وصناعة التصفية، بالإضافة إلى الصناعات الكىماوية وصناعة مواد البناء وعدد من الأنشطة التجميعية الهندسية .

٥. يتبين من تحليل الهيكل الصناعى بحسب طبيعة السلعة، أن معظم جهود التنمية الصناعية فى الجماهيرية قد تم تكريسها ضمن دائرة مجموعة السلع الاستهلاكية فقد ظلت هذه المجموعة تهيمن على الهيكل الصناعى خلال الفترة موضوع البحث ١٩٧٥-٢٠٠٠ على الرغم من اتجاهها نحو التراجع النسبى بعد منتصف الثمانينات لصالح الصناعات الوسيطة، وكنيجة للتوسع فى الصناعات الكىماوية والنفطية (البتروكىماوية وتكرير النفط) وصناعة الأسمنت ومواد البناء. وبقي دور الصناعات الإنتاجية وبخاصة صناعات وسائل الإنتاج هامشياً ومحدوداً.

٦. تبين من تقسيم الهيكل الصناعي إلى سلع تصديرية و سلع معوضة عن الاستيراد وجود اختلال واضح في الهيكل الصناعي لصالح مجموعة الأنشطة المعوضة عن الاستيراد، على الرغم من وجود اتجاه واضح لتحول الهيكل نحو التوسع في الأنشطة المشجعة للتصدير إلا أن هذا التوسع قد تأثر بعامل واحد تقريباً هو الحصول على العملات الأجنبية لتعويض النقص الحاصل في إيرادات النفط الخام وأهملاً تقريباً الهدف التنموي الاستراتيجي المتمثل بتعميق وتوسيع الترابطات الإنتاجية. وإن السياسات الصناعية بشقيها التعويضي والتصديرى قد غاب عنها تقريباً المنهج التكاملى للتصنيع، وكانت تقوم إلى حد كبير على منهجى ونمط مبتور، الأمر الذى يؤكد الحاجة الملحة إلى الاهتمام بهذين الاتجاهين كأنماط متكاملة ومتعايشة للتصنيع مع مراعاة اختلاف أهمية كل نمط ارتباطاً بمرحلة التنمية الصناعية. وفى الوقت الذى عمقت فيه سياسة تعويض الاستيراد من تبعية الصناعة التحويلية لمصادر المدخلات الوسيطة والتجهيزات الرأسمالية المستوردة، جاءت سياسة تشجيع التصدير لتكمل صورة التبعية عندما ربطت مصير الفروع التحويلية التصديرية والتي يمكن أن تعمل كأقطاب لعملية التنمية الصناعية بظروف الأسواق الأجنبية.

٧. تبين أن الصعوبات الاقتصادية والتكنيكية والإدارية التى تواجه دخول القطاع الصناعى الخاص فى الصناعات الكبيرة وميل هذا القطاع نحو تحقيق الربح السريع والخوف من المخاطرة، جعل مساهمته تتركز فى الصناعات الصغيرة وفى بعض الفروع التحويلية التى تمتاز بسرعة دوران رأس المال، والتى تتمركز بالقرب من الأسواق والتجمعات السكانية فى المراكز الحضرية الرئيسية، وفى مقدمة هذه الصناعات صناعة النسيج والجلود والأثاث بالإضافة إلى الفروع التى تحظى بالتسهيلات الإدارية والمصرفية كفرع الصناعات الكيماوية، كما تبين أن التوسع التنموى فى كل من الصناعات الصغيرة والكبيرة، جاء ليكرس حالة التخصص الإنتاجى فى بعض الأنشطة، وعلى حساب الأنشطة التى تدعم مجالات التنويع

الإنتاجي، ففي حين تخصصت الصناعات الكبيرة في الصناعات الكيماوية والصناعات النفطية، تخصصت الصناعات الصغيرة، في أنشطة الصناعات النسيجية والجلدية والأثاث وخدمات الصيانة، ولم يأت التوسع في الحالتين ضمن نمط تكاملي، يراعي الترابطات الصناعية بين الفروع التحويلية، كما أن التوسع التنموي الذي حدث بعد منتصف السبعينات، قد أهمل تقريباً الهدف الاستراتيجي الذي يدعو إلى ضرورة الحفاظ على حالة الازدواج في الهيكل الصناعي كاتجاه قوى وصحي لتحقيق التفاعل الدينامي بين السعات الإنتاجية المختلفة.

٨. تبين من النقاط ١-٧، أن تأثير القطاع الصناعي التحويلي على مسار عملية النمو الاقتصادي في ليبيا كان ضعيفاً، وقد ازداد التدهور في أوضاع هذا القطاع بعد التراجع النسبي في نصيبه من إجمالي الاستثمار الثابت خلال الفترة ١٩٨٦-٢٠٠٠ مقارنة بالفترة ١٩٧٣-١٩٨٥، حيث لم تتجاوز مساهمته ما نسبته ١٠% في أفضل الأحوال، كما أن معظم أنشطة هذا القطاع لا تقوى على الاستمرار إلا في ظل استمرار سقف الحماية والتسهيلات الإدارية والحكومية وكل ذلك يزيد من تكاليف وحدة الاستثمار الصناعي وخاصة بالنسبة للأنشطة المعوضة عن الاستيراد فتكاليف الإنتاج المحلي في معظم هذه الأنشطة تفوق كثيراً تكاليف استيراد تلك السلع من الخارج، فضلاً عن ذلك فإن هذا القطاع يعاني من اختلال كبير في هيكله الإنتاجي سواء على مستوى الفروع والأنشطة أم على مستوى الأنماط الصناعية المعوضة عن الاستيراد أو المشجعة للتصدير أو مستوى السعات الإنتاجية الصغيرة والكبيرة، فضلاً عن ضعف أهمية الترابطات الإنتاجية بين الفروع والأنماط المذكورة، واستمرار الاعتماد وبشكل شبه كامل على المدخلات الإنتاجية (الوسيلة والرأسمالية) المستوردة لذلك فإن هذا القطاع غير مؤهل في ظل استمرار الظروف الحالية لقيادة عملية إعادة الهيكلة في الاقتصاد الليبي.

المقترحات

وبناءً على كل ذلك تقدم الدراسة المقترحات الآتية :-

يتطلب تصحيح الاختلال الهيكلي الحالي في الاقتصاد الليبي العمل على إعادة منح الأولوية في التخصيصات الاستثمارية للقطاعات الإنتاجية، وخاصة قطاع الصناعة التحويلية، لتحقيق هدف تنويع الهيكل الإنتاجي، وضمان السير على طريق النمو الذاتي المتواصل، وعدم إبقاء عملية التنمية تحت رحمة التقلبات في أسواق النفط العالمية، وفي اقتصادات الدول الصناعية المتقدمة.

يستلزم تصحيح الاختلال الهيكلي في قطاع الصناعة التحويلية، عدم الاستمرار في التوسع الحالي القائم على التكرار والازدواجية، والاهتمام بدلاً من ذلك بوضع التصاميم الدقيقة لتوزيع الصناعات وفقاً لنشاطاتها ومواقعها وأنماطها، وتشجيع دمج الصناعات المتشابهة لخفض تكاليف الإنتاج، مع التأكيد على اختيار الصناعات التي تتميز بمزايا تنافسية، وتكون قادرة على الاستمرار دون دعم أو مساعدة، والعمل على الكشف عن القدرات الكامنة لتعميق الترابطات الإنتاجية والموقعية، بهدف استكمال حلقات الإنتاج وردم الفجوات الحالية في الهيكل الصناعي وصولاً إلى البنيان الصناعي المتكامل، بما يوفر المزيد من الاستقلالية والنمو الذاتي المتواصل.

ضرورة العمل على اتخاذ الإجراءات الكفيلة بتحقيق التنويع في مصادر الإيرادات غير النفطية وخفض الإنفاق الحكومي الجارى، على أن يتم ذلك في إطار سياسة الإصلاح الهيكلي والتثبيت المالي.

ضرورة منح الفرصة الكاملة للقطاع الخاص للقيام بدوره في عملية التنمية الصناعية، خصوصاً بعد أن قامت القطاعات الحكومية بتهيئة المتطلبات الأساسية لهذه التنمية من توفير البنية الأساسية كالخدمات والموانئ والطرق وشبكات الكهرباء والمياه، فضلاً عن إقامة المشاريع الصناعية الأساسية كالصناعات الكيماوية والبتروكيماوية

ومصافي النفط والحديد والصلب، التي تشكل النواة لصناعات وسيطة وإنتاجية عديدة، يمكن للقطاع الخاص الاستفادة منها للانتقال إلى مرحلة جديدة من مراحل التصنيع.

الاستمرار في سياسة تشجيع الاستثمار الصناعي الجماعي والتوسع في إقامة التشاركات، مما سيشجع على إعادة استثمار الادخارات الفردية التي تخشى المخاطرة الناتجة عن الاستثمارات الضخمة، بالإضافة إلى تخطى عقبات التمويل خاصة في المشاريع الصناعية كبيرة الحجم.

ضرورة استناد السياسة الصناعية على المزايا النسبية للاقتصاد الوطني سواء كانت مزايا أستاينكية (حاضرة) أو ديناميكية (يمكن تطويرها في المستقبل)، فانخفاض نسبة المخاطرة في مثل تلك الأنشطة ربما سيحفز القطاع الخاص على الدخول في القطاع الصناعي.

تكوين أيدى عاملة وطنية وفنية ومدربة من خلال توجيه تعليمي وتدريبى قائم على الاستجابة لاحتياجات سوق العمل، ويمكن الاستعانة في عملية تكوين هذا الكادر بخبرة الشركات متعددة الجنسية، وإقامة مراكز وطنية متخصصة لهذا الغرض.

ضرورة قيام مصرف التنمية والمصارف المتخصصة الأخرى بتوفير التمويل الرأسمالى الكافى وبخاصة الائتمان الصناعي، لدعم عملية التوسع في قطاع الصناعة التحويلية والقطاعات الإنتاجية الأخرى مع ضرورة التأكيد على تطوير خدمات المصارف التجارية، والتخلى عن سياستها الاقراضية المتحفظة نحو تمويل الاستثمارات التنموية والصناعية.

ضرورة العمل على تشجيع إنشاء السوق المالية، لتعبئة المدخرات واستخدامها في تمويل عملية التنمية الصناعية وضمان تحقيق تداول نشيط ومنظم يوفر الأموال اللازمة لتمويل المشاريع الصناعية ويحقق تنوعاً لأدوات التمويل ذات المزايا المختلفة، بما يتيح الفرصة لجميع المتعاملين للاختيار وفق مصالحهم واتجاهاتهم.

ضرورة العمل على دعم وتشجيع الصناعات التصديرية ، التي تمتع الجماهيرية الليبية بميزة نسبية في إنتاجها وتصديرها وبخاصة الصناعات الكيماوية والبتروكيماوية والصناعات التي تتميز بترابطاتها الإنتاجية الأمامية والخلفية المرتفعة مع تلك الصناعة.

ضرورة العمل على تقوية القدرة التنافسية لقطاع الصناعة التحويلية باتخاذ مجموعتين من الإجراءات. المجموعة الأولى تهدف إلى إزالة القيود البيروقراطية المفروضة على القطاع الخاص المحلي والأجنبي في مجال الاستثمار الصناعي وبخاصة القيود المفروضة على الحصول على تراخيص الاستثمار الصناعي وتراخيص التوسع في الطاقة الإنتاجية التصميمية، بالإضافة إلى ضرورة إزالة الصعوبات المفروضة على عملية الحصول على الأراضي الصناعية بأسعار تنافسية، وصعوبات التمويل، إن إزالة القيود المذكورة يمكن أن يساعد في خلق روح التنافس، ويرفع من كفاءة عملية توزيع الموارد. أما المجموعة الثانية فتهدف إلى تنظيم عملية المنافسة وتوفير عنصر الاستقرار في النظام الاقتصادي من خلال استخدام السياسات المالية والنقدية، والعمل على مراقبة النشاط الاقتصادي بعد تحريره، لضمان عدم الإساءة للحرية الاقتصادية.

ضرورة العمل على دعم وتشجيع الصناعات الصغيرة، وبخاصة التي تعتمد على المدخلات المحلية، مع التأكيد على أهمية إقامة المجمعات الصناعية متكاملة الخدمات من ماء وكهرباء وورش وصيانة للصناعات الصغيرة، لتحقيق أقصى كفاءة مكانية وإنتاجية لهذه المنشآت وحمايتها من الآثار السلبية للاحتكاك المباشر بالصناعات الكبيرة.

ضرورة العمل على الاستفادة من المزايا الناشئة عن تطبيق الاتفاقيات الاقتصادية مع الدول العربية والأفريقية والأوربية، التي ستؤدي إلى تخفيض التكاليف، وتوسيع حجم السوق أمام الإنتاج الصناعي الليبي.

الهوامش:

1. Colin Clark, "The condition of economic progress" Macmillan press, London, 1957, pp. 395-400
2. B. H. Chenery and others "Structural change and development policy" Oxford University press, 1979, pp. 6-21
3. F. Perroux "Economic space, theory and application" Quarterly Journal of Economics, No. 1, 1950, pp. 90-92
A. Hirschman "The strategy of Economic development" Yale University press, New Haven, pp. 180-184.
٤. توفيق إسماعيل "أسس الاقتصاد الصناعي وتقييم المشاريع الصناعية" معهد الإنماء العربي، بيروت، ١٩٨١، ص ١١.
٥. مصباح العريبي "استراتيجية التنمية المستقلة في اقتصاد صغير الحجم - مفتوح: تجربة الجماهيرية" في نادر فرجاني وآخرون "التنمية المستقلة في الوطن العربي" مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٧، ص ٦٢٢-٦٢٤
٦. يوسف صايغ "أزمة النفط الراهنة ومستقبل الاقتصادات العربية" مجلة المستقبل العربي، السنة السادسة، العدد ٥٩، كانون الثاني ١٩٨٤، ص ٢١-٢٢
٧. الجماهيرية الليبية الشعبية الاشتراكية، اللجنة الشعبية العامة للتخطيط "خطة التحول الاقتصادي والاجتماعي ١٩٨٥-١٩٨٥م" ص ١-٨.
٨. صبحي فنوص وآخرون "ليبيا الثورة خلال عشرين عاماً" الدار الوطنية للكتب، بنغازي، ١٩٨٩، ص ٢٧٧.
٩. محمد هشام خواجيكية "مستقبل التصنيع في دول الخليج العربي" المعهد العربي للتخطيط، الكويت، ١٩٨٩، ص ١٨.
- احمد صالح التويجري "دور القطاع الصناعي في دول الخليج العربي في معادلة تراجع القطاعات الأخرى" مجلة التعاون الصناعي في الخليج العربي، العدد ٢٩، السنة الثامنة، يونيو ١٩٨٧م.
١٠. مجلة التنمية الصناعية العربية "ملف الصناعة في الجماهيرية العربية الليبية" العدد ٢٣-٢٤ كانون الثاني ١٩٩٠، ص ١٨٣-١٨٤.
- محمد عبد الجليل أبو سنيينة "الصادرات الصناعية الليبية، الواقع والإمكانيات المتاحة" مجلة البحوث الاقتصادية، المجلد الرابع، العدد الأول، ربيع ١٩٩٢، ص ٥-٦.

القطاع الصناعي التمويلي وعملية التحول الهيكلي في الاقتصاد الليبي فلاح خلف على الربيعي

١١. منظمة الخليج للاستشارات الصناعية "تحو استراتيجية للتنمية الصناعية لدول مجلس التعاون" الدوحة، ١٩٨٣، ص ١٥.
١٢. علي مجيد الحمادي "البنية الصناعية في أقطار مجلس التعاون الخليجي" مجلة التعاون الصناعي في الخليج العربي، العدد ٣٦، السنة العاشرة، أبريل ١٩٨٩ م.
١٣. محمد عبد الشفيق "قضية التصنيع في إطار النظام الاقتصادي العالمي الجديد" دار الوحدة، بسيرت، ١٩٨١، ص ٣٧٧-٣٨٠.
١٤. عبد الله محمد شامية "سياسة إحلال الواردات وسياسة تشجيع الصادرات، تقييم التجربة الليبية ١٩٧٠-١٩٨٦م" مجلة البحوث الاقتصادية، المجلد الثاني، العدد الثاني، خريف ١٩٩٠ م، ص ٤٣-٤٨.
15. UNIDO "Small scale industry" New York , 1969 , pp. 6-8